

## LA DIRECCION TECNICA ANTE EDUCACIÓN DENUNCIA CIUDADANA 550-2022.ANÓNIMA

Con el fin de garantizar el principio de publicidad en la atención de la petición ciudadana identificada con número N° 550-2022 V.U. N°100029242022 el 21 de noviembre del 2022 y teniendo en cuenta el artículo 69 del CPACA, se procede a publicar el presente AVISO:

La Contraloría General de Santiago de Cali, a través de la Dirección Técnica ante Educación en cumplimiento de su actividad misional, atendió denuncia fiscal, radicada el 21 de noviembre de 2022 en Ventanilla Única bajo N°100029242022, requerimiento No.550-2022, instaurada de manera ANÓNIMA, relacionada con:

*(...)Se informa denuncia por presunto detrimento de los recursos de la secretaria de educación relacionados con el tema de bilingüismo. Pues se ha verificado que se han contratado varios funcionarios con actividades contractuales en el tema de bilingüismo, pero en los informes de pago no reportan evidencia de acompañamiento al tema de bilingüismo. Foto. Agradecemos aclarar que contratos se han hecho. Contrato: 4143.010.26.1.1483.2022 Obligaciones Secop II (...)*

Sobre el particular este organismo de control previo a la denuncia fiscal surtió las siguientes actuaciones:

- Solicitud de información a la Secretaría de Educación mediante oficio Nro.1600.19.01.23.014 del 17 de enero de 2023, requiriendo lo siguiente: Relación de los contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión suscritos en desarrollo del tema BILINGUISMO suscritos entre el 1º de enero al 21 de noviembre del 2022, así como la carpeta contractual digital en la cual se evidencie, la etapa precontractual y contractual con los informes de los contratistas y soportes de pago.
- Mesa de trabajo N°1 con el equipo auditor y los funcionarios de la Secretaría de Educación el 9 de febrero del 2023, con el fin de hacer presentación del proyecto N° 26002960 - “Fortalecimiento de las competencias comunicativas en Lengua Extranjera”, ampliar y precisar la denuncia.
- Mesa de trabajo N°2 el 13 de marzo del 2023 con el equipo auditor, con el fin de analizar la información recaudada en el SIA Observa y SECOP II, respecto de los 132 contratos objeto de la Denuncia Ciudadana No. 550 - vigencia 2022, denunciante Anónimo, Radicado V.U. N°100029242022 del 21 de noviembre del 2022, encontrándose que los contratos a analizar son 130, debido a que el Contrato N° 4143.010.26.1.1159.2022 no existe y el N° 4143.010.26.1.1761.2022 se encuentra repetido.
- Mesa de trabajo N°3 del 10 de abril de 2023, con el Director ante el Sector Educación y el equipo auditor con el propósito de analizar los 121 contratos, a los cuales no se les evidenció publicación en el SECOP II de informes de supervisión, pagos a seguridad social, evidencia de las actividades ejecutadas.
- Mesa de trabajo N°4 del 11 de abril de 2023 celebrada con los funcionarios de la Secretaría de Hacienda Municipal, en la cual se solicita hacer entrega de los documentos que acrediten los pagos realizados a los contratistas de los 130 contratos del proyecto Bilingüismo.

- Mesa de trabajo N°5 realizada el día 5 de abril 2023, en la cual se solicita a los funcionarios de la Secretaría de Educación - oficina de calidad, informar cual ha sido la trazabilidad del proyecto N°26002960 "Fortalecimiento De Las Competencias Comunicativas En Lengua Extranjera" desde su inicio, en aras de conocer integralmente el mismo.
- Mesa de trabajo N° 6 realizada los días 14, 17 y 19 de abril del 2023 con los supervisores de los 130 contratos examinados, revisando la información en la matriz que contiene los soportes de las actividades ejecutadas.

## ANÁLISIS DEL EQUIPO AUDITOR

Se procede a dar respuesta a las inquietudes de quien suscribió la denuncia, así:

Con respecto a los hechos objeto de denuncia se estableció que la Secretaría de Educación Distrital de Cali, durante la vigencia 2022 suscribió 130 contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión por \$556.156.503,00 los cuales corresponden al tema del bilingüismo y se relacionan a continuación:

## CONCLUSIONES

De acuerdo a las evidencias recaudadas se concluye que:

En los contratos con respecto al objetivo N° 1 se encontraron las siguientes debilidades:

- ▣ Publicación extemporánea de los informes de supervisión, incluyendo sus evidencias.
- ▣ Debilidades en el cumplimiento de la experiencia en el contrato N°4143.010.26.1.1682.2022

## RESULTADOS

**Hallazgo Administrativo N° 1-** publicación extemporánea en el portal del SECOP II.

Se evidenció en los contratos que a continuación se relacionan que la publicación de sus informes de supervisión se realizó en el portal del SECOP II de manera extemporánea:

N°	N° DEL CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN EN EL SECOP II
1	4143.010.26.1.1227.2022	15/7/2022	2022/07/25	2022/12/30	12/04/2023
2	4143.010.26.1.1483.2022	21/7/2022	23/7/2022	30/11/2022	17/04/2023
3	4143.010.26.1.1161.2022	13/7/2022	18/7/2022	30/12/2022	11/04/2023
4	4143.010.26.1.1156.2022	13/7/2022	18/7/2022	30/12/2022	12/04/2023
5	4143.010.26.1.1165.2022	14/7/2022	23/7/2022	30/12/2022	10/03/2023
6	4143.010.26.1.1689.2022	13/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	18/03/2023
7	4143.010.26.1.1690.2022	12/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	11/04/2023
8	4143.010.26.1.1691.2022	13/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	11/04/2023
9	4143.010.26.1808.2022	2022/09/05	2022/09/15	2022/12/30	13/04/2023
10	4143.010.26.1.1164.2022	13/7/2022	18/7/2022	30/12/2022	10/03/2023
11	4143.010.26.1.1685.2022	2022/08/11	2022/08/14	2022/11/30	10/03/2023
12	4143.010.26.1.1692.2022	12/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	18/03/2023
13	4143.010.26.1.1693.2022	12/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	27/03/2023
14	4143.010.26.1.1694.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
15	4143.010.26.1.1160.2022	13/07/2022	18/07/2022	30/12/2022	13/04/2023
16	4143.010.26.1.1695.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
17	4143.010.26.1.1778.2022	05/09/2022	12/09/2022	30/11/2022	28/03/2023
18	4143.010.26.1.1697.2022	16/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	28/03/2023
19	4143.010.26.1.1698.2022	12/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	11/04/2023
20	4143.010.26.1.1155.2022	13/07/2022	19/07/2022	31/12/2022	12/04/2023
21	4143.010.26.1.1158.2022	13/07/2022	19/07/2022	31/12/2022	12/04/2023
22	4143.010.26.1.1699.2022	12/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	12/04/2023
23	4143.010.26.1.1700.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
24	4143.010.26.1.1701.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
25	4143.010.26.1.1702.2022	12/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	17/03/2023
26	4143.010.26.1.1703.2022	12/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	18/04/2023
27	4143.010.26.1.1705.2022	12/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	13/04/2023
28	4143.010.26.1.1706.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
29	4143.010.26.1.1783.2022	11/8/2022	17/8/2022	30/11/2022	27/03/2023

N°	N° DEL CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN EN EL SECOP II
30	4143.010.26.1.1708.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
31	4143.010.26.1.1709.2022	13/08/2022	17/8/2022	30/11/2022	20/04/2023
32	4143.010.26.1.1710.2022	13/08/2022	17/8/2022	30/11/2022	11/04/2023
33	4143.010.26.1.1711.2022	29/08/2022	01/09/2022	30/11/2022	11/04/2023
34	4143.010.26.1.1713.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	20/04/2023
35	4143.010.26.1.1714.2022	13/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
36	4143.010.26.1.1715.2022	12/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	20/04/2023
37	4143.010.26.1.1716.2022	16/08/2022	23/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
38	4143.010.26.1.1717.2022	13/08/2022	16/8/2022	30/11/2022	11/04/2023
39	4143.010.26.1.1718.2022	13/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
40	4143.010.26.1.1719.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
41	4143.010.26.1.1720.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
42	4143.010.26.1.1721.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
43	4143.010.26.1.1722.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
44	4143.010.26.1.1723.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
45	4143.010.26.1.1684.2022	11/08/2022	14/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
46	4143.010.26.1.1724.2022	13/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
47	4143.010.26.1.1725.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
48	4143.010.26.1.1727.2022	12/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
49	4143.010.26.1.1728.2022	13/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
50	4143.010.26.1.1729.2022	12/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
51	4143.010.26.1.1730.2022	16/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
52	4143.010.26.1.1731.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
53	4143.010.26.1.1732.2022	12/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
54	4143.010.26.1.1733.2022	13/08/2022	17/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
55	4143.010.26.1.1734.2022	16/08/2022	16/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
56	4143.010.26.1.1735.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
57	4143.010.26.1.1736.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
58	4143.010.26.1.1737.2022	16/08/2022	20/08/2022	30/11/2022	13/04/2023
59	4143.010.26.1.1738.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	11/04/2023

N°	N° DEL CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN EN EL SECOP II
60	4143.010.26.1.1739.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
61	4143.010.26.1.1740.2022	16/08/2022	18/08/2022	30/11/2022	17/03/2023
62	4143.010.26.1.1747.2022	2022/08/29	01/09/2022	30/11/2022	11/04/2023
63	4143.010.26.1.1682.2022	12/08/2022	14/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
64	4143.010.26.1.1744.2022	2022/08/17	19/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
65	4143.010.26.1.1745.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	13/04/2023
66	4143.010.26.1.1746.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
67	4143.010.26.1.1751.2022	05/09/2022	10/09/2022	30/11/2022	13/03/2023
68	4143.010.26.1.1748.2022	06/09/2022	19/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
69	4143.010.26.1.1749.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
70	4143.010.26.1.1750.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	27/03/2023
71	4143.010.26.1.1752.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
72	4143.010.26.1.1753.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
73	4143.010.26.1.1754.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
74	4143.010.26.1.1755.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
75	4143.010.26.1.1756.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	18/03/2023
76	4143.010.26.1.1757.2022	29/08/2022	08/09/2022	30/11/2022	13/03/2023
77	4143.010.26.1.1758.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	28/03/2023
78	4143.010.26.1.1759.2022	16/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	11/04/2023
79	4143.010.26.1.1760.2022	17/08/2022	19/08/2022	30/11/2022	13/03/2023
80	4143.010.26.1.1683.2022	2022/08/18	21/09/2022	2022/11/30	10/03/2023
81	4143.010.26.1.1762.2022	2022/08/17	19/08/2022	2022/11/30	27/03/2023
82	4143.010.26.1.1763.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	17/03/2023
83	4143.010.26.1.1764.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	13/03/2023
84	4143.010.26.1.1765.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	11/04/2023
85	4143.010.26.1.1766.2022	2022/08/17	19/08/2022	2022/11/30	13/03/2023
86	4143.010.26.1.1686.2022	2022/08/11	14/08/2022	2022/11/30	10/03/2023
87	4143.010.26.1.1767.2022	2022/08/22	01/09/2022	2022/11/30	13/03/2023
88	4143.010.26.1.1768.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	27/03/2023
89	4143.010.26.1.1769.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	11/04/2023

N°	N° DEL CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN EN EL SECOP II
90	4143.010.26.1.1771.2022	2022/08/17	19/08/2022	2022/11/30	11/04/2023
91	4143.010.26.1.1772.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	27/03/2023
92	4143.010.26.1.1773.2022	2022/08/30	03/09/2022	2022/11/30	17/03/2023
93	4143.010.26.1.1741.2022	2022/08/22	01/09/2022	2022/11/30	13/03/2023
94	4143.010.26.1.1775.2022	2022/08/17	19/08/2022	2022/11/30	27/03/2023
95	4143.010.26.1.1776.2022	2022/08/29	01/09/2022	2022/11/30	27/03/2023
96	4143.010.26.1.1784.2022	2022/08/30	04/09/2022	2022/11/30	13/03/2023
97	4143.010.26.1.1777.2022	2022/09/05	10/09/2022	2022/11/30	15/04/2023
98	4143.010.26.1.1779.2022	2022/09/05	10/09/2022	2022/11/30	15/04/2023
99	4143.010.26.1.1150.2022	2022/07/13	18/07/2022	2022/12/30	12/04/2023
100	4143.010.26.1.1780.2022	2022/08/16	19/08/2022	2022/11/30	27/03/2023
101	4143.010.26.1.1152.2022	2022/07/13	19/07/2022	2022/12/30	12/04/2023
102	4143.010.26.1.1151.2022	2022/07/13	18/07/2022	2022/12/30	12/04/2023
103	4143.010.26.1.1153.2022	2022/07/13	18/07/2022	2022/12/30	12/04/2023
104	4143.010.26.1.1781.2022	2022/08/29	01/09/2022	2022/11/30	15/04/2023
105	4143.010.26.1.1166.2022	2022/07/13	19/07/2022	2022/12/31	12/04/2023
106	4143.010.26.1.1168.2022	2022/07/13	19/07/2022	2022/12/31	12/04/2023
107	4143.010.26.1.1167.2022	2022/07/13	19/07/2022	2022/12/31	12/04/2023
108	4143.010.26.1.1224.2022	2022/08/04	12/08/2022	2022/08/12	17/04/2023
109	4143.010.26.1804.2022	2022/08/16	23/08/2022	2022/08/23	12/04/2023
110	4143.010.26.1803.2022	2022/08/16	23/08/2022	2022/11/30	12/04/2023
111	4143.010.26.1.1223.2022	2022/08/12	03/09/2022	2022/11/30	12/04/2023
112	4143.010.26.1.1742.2022	2022/08/22	29/08/2022	2022/11/30	11/04/2023
113	4143.010.26.1806.2022	2022/09/01	14/09/2022	2022/12/30	12/04/2023
114	4143.010.26.1809.2022	2022/09/15	22/09/2022	2022/12/30	13/04/2023
115	4143.010.26.1810.2022	2022/09/15	22/09/2022	2022/12/30	13/04/2023
116	4143.010.26.1.1811.2022	2022/10/04	22/10/2022	2022/12/30	10/03/2023
117	4143.010.26.1.1770.2022	2022/09/26	29/09/2022	2022/11/30	27/03/2023
118	4143.010.26.1.1968.2022	2022/09/20	07/01/2022	2022/11/30	11/04/2023
119	4143.010.26.1.1967-2022	2022/09/20	07/01/2022	2022/11/30	27/03/2023

N°	N° DEL CONTRATO	FECHA DE SUSCRIPCIÓN	FECHA DE INICIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	FECHA DE PUBLICACIÓN EN EL SECOP II
120	4143.010.26.1.1774.2022	2022/09/26	27/09/2022	2022/11/30	11/04/2023
121	4143.010.26.1.1168.2022	2022/07/13	19/7/2022	2022/12/31	12/04/2023

Fuente: Secop II

Las Entidades Estatales deben dar cumplimiento de manera oportuna al principio de publicidad, causado por debilidades de control en el proceso contractual por parte del supervisor del contrato, lo que generó que la comunidad no conozca de manera oportuna la ejecución contractual.

### Hallazgo Administrativo N° 2 con presunta incidencia disciplinaria y fiscal- Cumplimiento de los requisitos de idoneidad.

Se evidenció en la etapa precontractual que dio origen al contrato No. 4143.010.26.1.1682.2022, que la contratista se graduó como psicóloga según diploma expedido por la Pontificia Universidad Javeriana el 3 de abril de 2019 y aportó la siguiente experiencia laboral:

Inicio del contrato	Terminación del contrato	Tiempo de experiencia adquirido
23 de julio de 2020	31 de diciembre de 2020	5 meses y 8 días
09 de febrero de 2021	31 de mayo de 2021	3 meses y 22 días
20 de agosto de 2021	30 de diciembre de 2021	4 meses y 10 días
08 de febrero 2022	15 de junio de 2022	4 meses y 7 días

Fuente: Respuesta dada por la entidad

Es decir que la contratista como profesional documentó una experiencia de 17 meses y 17 días, sin embargo, se le asignó y pagó por concepto de honorarios cinco cuotas por \$5.054.000 suma de dinero que no debió establecerse pues de acuerdo a la circular No. 4135.020.22.2.1020.001799 del 23 de diciembre de 2021 mediante la cual se estableció la tabla de Honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión para la vigencia 2022 para la cuota de honorarios asignada de \$5.054.000, debió acreditar como mínimo dieciocho (18) meses de experiencia profesional y acreditó 17 meses y 17 días de experiencia y al no acreditarse la experiencia le correspondía una asignación de honorarios de \$3.523.000 de acuerdo a la citada circular.

En contravía de lo estipulado en el artículo 6 y 209 (principio de economía) de la constitución política en concordancia con los principios de responsabilidad y economía consagrados en los artículos 25 y 26 de la Ley 80 de 1993, artículo 3 principios de la vigilancia y el control fiscal literal d) del Decreto 403 de 2000: d) **Economía:** En virtud de este principio, la gestión fiscal debe realizarse con austeridad y eficiencia, optimizando el uso del tiempo y de los demás recursos públicos, procurando el más alto nivel de calidad en sus resultados circular No. 4135.020.22.2.1020.001799 del 23 de diciembre de 2021 mediante la cual se estableció la tabla de Honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales de apoyo a la gestión para la vigencia 2022.



Lo anterior causado por ausencia de control en el proceso precontractual por parte de la entidad, lo que generó una asignación de honorarios sin el cumplimiento de la experiencia, un presunto detrimento patrimonial en cuantía de \$7.655.000 y la presunta vulneración del artículo 3 y 6 de la ley 610 de 2000 y del numeral 1 del artículo 38 de la Ley 1952 de 2019.

Con respecto al objetivo N°2, no se encontraron debilidades en el entendido que los objetos y obligaciones plasmadas en los 130 contratos objeto de revisión tienen coherencia con el tema del bilingüismo.

De esta manera se da respuesta de fondo y cierre a la citada denuncia. El Informe de la Actuación Especial de Fiscalización podrá ser consultado en la página web de la Contraloría en el siguiente <https://www.contraloriacali.gov.co/~contral3/publicaciones-e-informes/informes-de-auditoria>

La Contraloría General de Santiago de Cali, queda atenta a cualquier requerimiento adicional. Sea ésta la ocasión para agradecerle su activa participación en el control social, pilar fundamental del control fiscal. Su labor contribuye a que la nuestra se desarrolle con efectividad y oportunidad.

En constancia se fija el presente Aviso por cinco (5) días en un la página web de la Contraloría General de Santiago de Cali, siendo las 4:40 PM del día 23 de mayo de 2023.

*HEBERT GUERRERO Q.*

**HEBERT GUERRERO QUIÑONES**  
 Director Técnico ante el Sector Educación

	Nombre	Cargo	Firma
Proyectó	Beatriz Buendía Moreno	Secretaría Ejecutiva	<i>Beatriz Buendía M.</i>
Revisó	Hebert Guerrero Quiñones	Director Técnico ante el Sector Educación	<i>HEBERT GUERRERO Q.</i>
Aprobó	Hebert Guerrero Quiñones	Director Técnico ante el Sector Educación	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			